



Ulandssekretariatet
LO/FTF Council

Pr. e-mail: um@um.dk, hmc@um.dk
Udenrigsministeriet

København den 20. februar 2017

Høringssvar til informationsnote om omlægning af civilsamfundsstøtten / ansøgningsproces for strategiske partnerskaber

Tak for muligheden for at give kommentarer til "information note". Noten er et godt og gennearbejdet udgangspunkt for implementering af de retningslinjer, som den just vedtagne udviklingspolitiske og humanitære strategi – Verden 2030 – giver.

Noten giver imidlertid også anledning til en række opklarende spørgsmål og anbefalinger, som jeg håber ministeriet vil tage i betragtning, inden de endelige retningslinjer fastlægges. Det drejer sig dels om nogle principielle spørgsmål bl.a. om indhold af, adkomst til, og (geografisk) afgrænsning af de forskellige puljer, samt en række spørgsmål som har med konsortiedannelse at gøre.

Det kommer næppe som den store overraskelse, at 3F, Ulandssekretariatet og Dansk Industri har til hensigt at danne et konsortium og søge på den samlede lot-LAB pulje på 75 millioner kr. Dette beløb dækker i princippet hver af de eksisterende rammeaftaler samt den potentielt nye Strategiske Partner - DI. Beløbets størrelse kan dog næppe siges at reflektere det gennemgående fokus, som rammebetingelser for bæredygtig vækst og herunder verdensmål 8 (anstændige jobs og økonomisk vækst) har fået i den udviklingspolitiske strategi – selvom arbejdsgivernes entré som strategisk partner i udviklingssamarbejdet er både velkomment og nødvendigt i forlængelse af ønsket om at fremme markedsbaseret økonomisk vækst og jobskabelse igennem udvikling af den private sektor i den *formelle økonomi*.

For Ulandssekretariatet inkluderer denne problematik imidlertid det forhold, at en væsentlig del af vores aktiviteter retter sig mod *den uformelle økonomi*, også den del der ikke handler om at formalisere den uformelle økonomi. Som vi har søgt at henlede opmærksomheden på, bl.a. i vores dokument¹ af 28. september 2016 til UPR om udviklingspotentialer inden for den uformelle økonomi, så befinder mellem 60 til 90 % af verdens arbejdsstyrke sig i den uformelle økonomi. Udvikling og støtte handler i den kontekst overvejende om rammebetingelser i form af sociale sikkerhedsnet, uddannelse, sundhed samt etablering af forretningsmodeller i værdikæder, som ikke har nogen direkte relation til den formelle økonomi. Det er imidlertid i høj grad fagbevægelsen, der har den institutionelle og politiske kapacitet til at repræsentere og støtte disse grupper i den uformelle økonomi i forhold til myndigheder og regeringer.

¹ "Formalizing the Informal economy: Inclusive growth, decent work and poverty alleviation"; Udarbejdet i fælleskab med Håndværksrådet.



I forhold til Informationsnoten forekommer denne problematik ikke umiddelbart dækket ind under lot-LAB i **5.2.2 Lot Specific Objectives** . Den er til gengæld dækket af ordlyden under **2.1.1 Lot CIV: Civil society development**, der under bullit 2 og 3 læser:

- “Contributing to a strong, vocal, independent and diversified civil society that is representative, accountable, and locally-based, offering enhanced opportunities for poor vulnerable and marginalised communities to participate in public life;”
- “Capacity development processes that enable partners in the global South to effectively combat poverty, vulnerability and inequality, and build legitimacy, constituency and internal democracy, and accountability in organisations and movements;”

Problemet kan løses på to måder, enten:

- Tillades Ulandssekretariatet at ansøge om en strategisk partnerskabsaftale under lot-CIV sideløbende med, at der i konsortium med 3F og DI ansøges om en strategisk partnerskabsaftale under lot-LAB.;

Eller:

- Der laves en tilføjelse til **2.1.1 Lot LAB: Labour market and private sector framework conditions** som, under listen af hvilke typer aktiviteter der kan støttes, inkluderer, aktiviteter i den uformelle økonomi, der bidrager til at skabe jobs og indkomstmuligheder, som på sigt vil udvide forbrugerunderlaget til den formelle økonomi, og dermed bidrager til yderligere vækst og beskæftigelse. Samtidig hæves beløbsrammen for lot-LAB til 85 - 90 millioner kr. hvor de 10 – 15 millioner er øremærkede til disse aktiviteter.

I begge tilfælde vil der være demonstreret en højere grad af prioritering af det fokus, som rammebetingelser for bæredygtig vækst, jobskabelse og bekæmpelse af de grundlæggende årsager til migration har fået af et bredt flertal i Folketinget.

I bedømmelsen af den indikative beløbsramme for lot-LAB bør det i denne sammenhæng også tages i betragtning at de strategiske faciliteter ”Better Labour Markets” og CSR-puljen ikke videreføres som selvstændige faciliteter.

Ulandssekretariatet går ud fra at de *rammebetingelser*, som omtales i noten, inkluderer det engagement i, og bidrag til, udviklingsindsatsen, som fagforeninger i den offentlige sektor, som DLF (Danmarks Lærerforening), DSR (Dansk Sygeplejeråd), BUPL (Børne- og Ungdomspædagogernes Landsforening), FOA samt andre af FTF’s og LO’s medlemsorganisationer har og giver. Og at dette er dækket ind under formuleringen i **2.1.3 Lot LAB: Labour market and private sector framework conditions**:

- Promoting improved framework conditions in the global South to strengthen the private sector contribution to the achievement of the SDG’s;



Ulandssekretariatet gennemfører en ganske omfattende og effektiv informations- og oplysningsvirksomhed blandt medlemmer og tillidsfolk fra de forskellige tilknyttede fagforeninger. Det er ikke en virksomhed, som er umiddelbart synlig i de sædvanlige offentlige medier, men som, ikke desto mindre, når ud til en betragtelig målgruppe gennem fx sociale medier, fagblade og forbundshjemmesider, og dermed bidrager til forståelse af globaliseringsproblematikker og rationalet for udviklingsbistand. I forbindelse med *mobilization and engagement of the Danish public* under **2.2 Aim and nature of strategic partnerships** fremgår det, at man skal allokere 1 % til informations- og oplysningsaktiviteter, og at man kan ansøge om op til 3 % af budgettet til specielt innovative engagement og informationsaktiviteter, uden dog at det samlede budget inden for lot CIV og lot LAB forøges. Med andre ord, skal der konkurreres om de sidste 2 % af informationsbudgettet. Vi opfatter dette som en klar forringelse af vores muligheder for at planlægge og nå ud til de godt 1,2 millioner medlemmer, som udgør fagbevægelsens medlemsgrundlag. Med en halvering af "det sikre" budget, forringes Ulandssekretariatets mulighed for, på det nuværende finansieringsgrundlag, at fastholde den minimumskapacitet, som gør det muligt at engagere os med det ganske opfattende netværk af informationsmedarbejdere i fagbevægelsen, som bidrager til at sikre synlighed for udviklingsbistandens dagsordener.

Jeg vil derfor anbefale, at Strategiske Partnere som minimum kan allokere 2 % af aftalens volumen til informationsaktiviteter.

Under **5.3 Strategic alignment – Programmatic approaches** er nævnt en række forhold som gælder for alle lots – herunder advocacy, innovation, coordination and coherence for at nævne et par stykker. Der mangler imidlertid muligheden for at søge fx EU-midler og anvende SPA-midler som egenfinansiering.

Ulandssekretariatet anbefaler, at der i lot-LAB kan afsættes op til 10 % af aftalens volumen som eget-bidrag i forbindelse med EU-calls, der omhandler rammebetingelser og arbejdsmarkedsudvikling. Faciliteten bør inkludere lande i "lower middle income countries" i DAC listen.

Dette vil ligeledes bidrage til at øge fokus på rammevilkår for vækst og beskæftigelse og give mulighed for at geare vores indsatser inden for den danske strategi i forlængelse af EU-calls - og for at bevæge os længere i forhold til muligheden for at anvende op til 10% af budgettet til innovation.



I forbindelse med de nye regler for hvilke lande der kan søges finansiering til, udelukkes en række lande, som det tidligere har været muligt at søge midler til. På diverse møder og workshops er det nævnt, at man forventes at udfase evt. engagementer, som ikke falder inden for de muligheder, som den strategiske partnerskabsaftale giver, med udgangen af 2017. Dette forekommer uhensigtsmæssigt og urimeligt overfor de partnerorganisationer, som, med en vis ret, havde forventet et stabilt partnerskab i de kommende år. Når dertil lægges, at der i de nye aftaler kan komme nye partnerskaber til i nye lande, som kræver nogen indfasning, vil det på alle måder være mere rimeligt og hensigtsmæssigt, at udvide udfasningsperioden til at omfatte 2018.

Samtidig vil det inden for lot-LAB være ønskeligt, at der etableres mulighed for – uden den beskrevne betydning for bedømmelsen af geografisk strategisk alignment - at gennemføre globale og/eller regionale programmer, som (også) omfatter lande, der ikke falder ind under listen af prioritetslande eller henhører under DAC lande under grænsen for lower middle income countries. Dette vil være relevant i sammenhænge, hvor interventioner retter sig mod arbejdsmarkedsforhold, som omfatter flere lande i en region og/eller implementeres i samarbejde med regionale eller globale partnerorganisationer, f.eks. interventioner rettet mod arbejdskraftens frie bevægelighed inden for et regional økonomisk fælleskab (REC), problematikker vedrørende migrant-arbejdere eller sektorbaserede indsatser, herunder indsatser med fokus på værdikæder og produktionsnetværk.

På den mere tekniske side bemærkes det i forhold til ansøgningsprocessen, at det i formaterne for Expression of Interest og selve ansøgningen om en strategisk partnerskabsaftale kan tydeliggøres, hvornår der – ved ansøgning fra et konsortium – skal afgives oplysninger og dokumentation alene vedrørende "lead applicant", og hvornår der skal afgives oplysninger vedrørende alle parter i konsortiet. Samtidig bør det ved ansøgning fra et konsortium tillades, at de krævede/afgivne oplysninger fylder mere end det i formatet angivne maksimalt omfang.

Vi ser frem til at modtage informationsnoten i endelig udgave og til at gå ind i ansøgningsprocessen på det beskrevne grundlag.

Med venlig hilsen

Mads Bugge Madsen
Sekretariatsleder